ЦЕНТР ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА Калужской области

1. О реализации проектов ГЧП в Калужской области

2. ГЧП в целях стимулирования инвестиций в различных сферах: как нужно изменить законодательство?

ЦЕНТР
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА Калужской области

1. О реализации проектов ГЧП в Калужской области

32 соглашения заключено

4

3

2

2

1

20

Более 7 млрд. руб. инвестиций

22 действующих соглашения

1 соглашение о защите и поощрении капиталовложений

- коммунальная сфера
- транспортная сфера
- социальная сфера
- сфера образования
- сфера культуры
- сфера здравоохранения

Калужская область работает с проектами ГЧП с 2012 года

! Первое в России концессионное соглашение в сфере культуры.

! Вошло в 4 сборника лучших практик ГЧП в России.

Дата заключения: 27 августа 2012 года

Стороны концессионного соглашения:

- концедент — министерство экономического развития Калужской области;
- концессионер — ЗАО Инвестиционная компания «Альпинекс Австрия».

Срок концессионного соглашения:

- **49 лет.**

Объем инвестиций:

- **110 млн. руб.**

ПРОЕКТ СОХРАНЕНИЯ ОБЪЕКТА КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ «ДОМ П.Г. ЩЕПОЧКИНА, В.Д. МЕЩЕРИНОВА, РУБ. XVIII-XIX ВВ., 1840-Е ГГ.»

Премия «Эксперт года», в номинации «Государственное и муниципальное управление»

Дата заключения: 17 ноября 2021 года

Стороны концессионного соглашения:

- концедент — администрация муниципального образования муниципальный район «Дзержинский район»;
- концессионер — ООО «КСЕНИКА».

Срок концессионного соглашения:

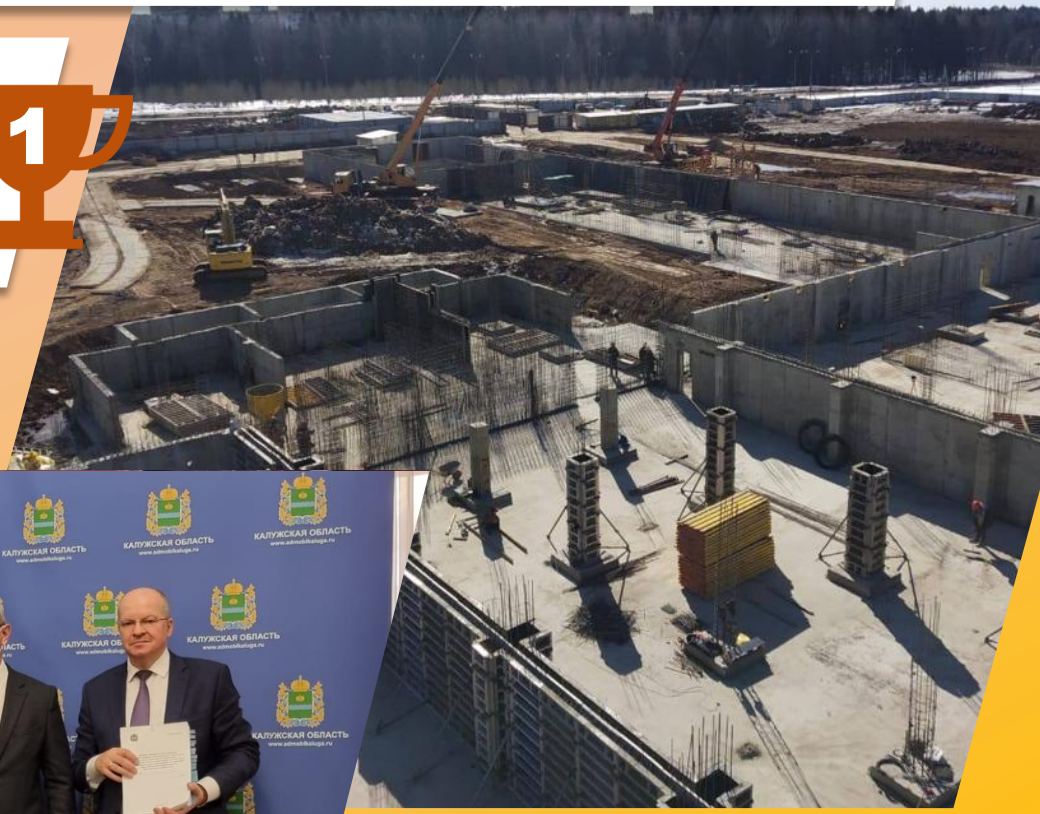
- **49 лет.**

Объем инвестиций:

- **не менее 120 млн. руб.**

ПРОЕКТ ПО СОЗДАНИЮ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ШКОЛЫ НА 1144 МЕСТА В ГОРОДЕ ОБНИНСК

Национальная премия в сфере инфраструктуры «РОСИНФРА» в номинации «Лучший проект ГЧП в сфере образования» 2021 год



Дата заключения: 10 декабря 2021 года

Стороны концессионного соглашения:

- концедент — министерство образования и науки Калужской области;
- концессионер — ООО «ПроШкола №1».

Срок концессионного соглашения:

- **15 лет.**

Объем инвестиций:

- **1 877 млн. руб.**

ПРОЕКТ ПО СОЗДАНИЮ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ШКОЛЫ НА 1125 МЕСТ В ГОРОДЕ КАЛУГЕ

Дата заключения: 8 июля 2022 года

Стороны концессионного соглашения:

- концедент — министерство образования и науки Калужской области;
- концессионер — ООО «ПроШкола№2».

Срок концессионного соглашения:

- **15 лет.**

Объем инвестиций:

- **2 483,35 млн. руб.**

ПРОЕКТ ПО СОЗДАНИЮ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОЭЗ «КАЛУГА»

! Первое в России региональное концессионное соглашение в сфере ж/д инфраструктуры.

! 2 крупные инфраструктурные премии.

Дата заключения: 14 февраля 2019 года

Стороны концессионного соглашения:

- концедент — министерство экономического развития Калужской области;
- концессионер — ОАО «РЖД».

Срок концессионного соглашения:

- **11 лет.**

Объем инвестиций:

- **1 079,8 млн. руб.**

Национальная премия в сфере инфраструктуры «РОСИНФРА» в номинации «Лучший проект ГЧП в сфере железных дорог» 2019 год

Серебряный уровень сертификации системы IRIIS 2021 год

ПРОЕКТ В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТОВ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ И ГОРЯЧЕГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ, РАСПОЛОЖЕННЫХ В ГОРОДЕ МАЛОЯРОСЛАВЕЦ

Дата заключения: 1 августа 2022 года

Стороны концессионного соглашения:

- концедент — администрация городского поселения «Город Малоярославец»;
- концессионер — ООО «Калужская энергосетевая компания».

Срок концессионного соглашения:

- **27 лет.**

Объем инвестиций:

- **704,26 млн. руб.**

! Подано предложение о заключении концессионного соглашения

ПРОЕКТ ПО СОЗДАНИЮ ОБЪЕКТА МАССОВОГО СПОРТА: СОЗДАНИЕ ЛЕДОВОЙ АРЕНЫ И ОТКРЫТОГО КАТКА В ГОРОДЕ БАЛАБАНОВО

! В рамках федерального проекта «Бизнес-спринт» (Я выбираю спорт) предусмотрено создание (реконструкция) объектов спортивной инфраструктуры массового спорта с применением механизмов ГЧП.

Стороны концессионного соглашения:

- концедент — министерство спорта Калужской области;
- концессионер — ООО «Наследие».

Планируемый срок концессионного соглашения:

- **5 лет.**

Планируемый объем инвестиций:

- **не менее 250 млн. руб.**

ЦЕНТР ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА Калужской области

2. ГЧП в целях стимулирования инвестиций в различных сферах: как нужно изменить законодательство?

Примерные концессионные соглашения

Изменения содержащиеся в Законопроекте № 83061-8.

дополнение ч. 4 ст. 10 ФЗ № 115: *Правительство Российской Федерации утверждает примерные концессионные соглашения в отношении указанных в части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона отдельных объектов концессионных соглашений,* ***которые могут быть использованы при заключении концессионных соглашений****…»*

Законодательные нормы ФЗ № 115 регулирующие применение примерных концессионных соглашений являются диспозитивными.

Предлагается:

- в соответствии с предлагаемыми в Законопроекте № 83061-8 изменениями конкретизировать диспозитивность применения примерных концессионных соглашений; **или**
- признать утратившими силу примерные концессионные соглашения, а также положения ФЗ № 115, регулирующие их.

Понятия «капитальный грант», «плата концедента» и «минимальный гарантированный доход»

Законопроектом № 83061-8 предлагаются следующие формулировки (ФЗ № 115 дополняется новой статьей 10.1):

«Капитальный грант» *- финансирование на этапе создания и (или) реконструкции части расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения;*

«Плата концедента» *- возмещение на этапе эксплуатации объекта концессионного соглашения расходов концессионера, понесенных им на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения и иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества;*

Возмещение недополученных концессионером доходов от использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения в целях обеспечения ***минимального гарантированного дохода*** *концессионера от использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения.*

В соответствии с правоприменительной практикой, представляется целесообразным включение указанных терминов в ФЗ № 115, поскольку в настоящее время отсутствует их законодательное определение, ввиду чего на практике возникает ряд сложностей при их применении.

Предлагается:

- в соответствии с Законопроектом № 83061-8 закрепить указанные понятия в ФЗ № 115.

Заключение концессионных соглашений в отношении объектов незавершенного строительства

Законопроектом № 83061-8 предусматривается дополнение статьи 3 частью 9.1 ФЗ № 115:

*«**Концессионным соглашением может предусматриваться передача концедентом во владение концессионеру объекта незавершенного строительства**, права на который зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости как на объект недвижимого имущества, в целях осуществления концессионером деятельности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи (за исключением случаев, если концессионное соглашение заключается в отношении объекта, предусмотренного пунктом 21 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона)».*

В соответствие со статьей 130 Гражданского кодекса РФ к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся, в том числе объекты незавершенного строительства.

Данную позицию также подтверждает практика заключения концессионных соглашений в отношении объектов незавершенного строительства.

Предлагается:

- **исключить соответствующие положения из Законопроекта № 83061-8, поскольку в соответствии с действующим законодательством на данный момент уже существует возможность передачи объектов незавершенного строительства по концессионному соглашению.**

Порядок согласования субъектом РФ концессионных соглашений в отношении объектов коммунальной сферы

В соответствии с Распоряжением Губернатора Калужской области от 02.07.2018 № 84-р «О реализации отдельных положений Федерального закона «О концессионных соглашениях», связанных с подготовкой, заключением, исполнением, изменением концессионных соглашений третьей стороной, по которым участвует Калужская область, от имени которой выступает Губернатор Калужской области» **в Калужской области проверка проекта концессионного соглашения в отношении объектов коммунальной сферы перед подписанием Губернатором осуществляется после принятия решения о заключении концессионного соглашения и проведения конкурсных процедур по заключению концессионных соглашений.**

Целесообразно предусмотреть согласование проекта концессионного соглашения до принятия решения о заключении концессионного соглашения и проведения конкурсных процедур по заключению концессионных соглашений. Аналогичная позиция содержится в **письме Минстрой России от 17.11.2022 № 60866-ИФ/04**.

Данные положения не предусматриваются в Законопроекте № 83061-8.

Предлагается:

- Дополнить Законопроект № 83061-8 положениями, регламентирующими содержание нормативных правовых актов субъектов РФ по согласованию концессионных соглашений стороной которых они выступают (в том числе определить предварительную процедуру согласования проектов концессионных соглашений до прохождения публичных процедур и принятия решения о заключении концессионного соглашения)

Установление предельного размера финансового участия концедента в концессионных соглашениях

Законопроектом № 83061-8 предлагаются следующие формулировки (ФЗ № 115 дополняется новой статьей 10.1):

Пункт 1 части 1 статьи 10.1 – «финансирование на этапе создания и (или) реконструкции части расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения (капитальный грант). ***Размер капитального гранта не может превышать восемьдесят процентов расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения»;***

Часть 2 статьи 10.1 – «Предельный размер финансового участия концедента в формах, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, ***должен быть меньше общего размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, а также на использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения и иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества****. Указанными в настоящей части расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, осуществленные (понесенные) концессионером и концедентом на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, а также на использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения и иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества».*

Поиск механизмов привлечения новых инвесторов в сферу государственно-частного партнерства

Приложение N 8 к государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по созданию (реконструкции) объектов спортивной инфраструктуры массового спорта на основании соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве или концессионных соглашений

Приложение N 27 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам отдельных субъектов российской федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов российской федерации, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих создание в субъектах российской федерации дополнительных мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, в рамках государственной программы российской федерации «Развитие образования»

Успешная практика по принятию на федеральном уровне мер поддержки проектов ГЧП в отношении объектов различных сфер:

- субсидирование проектов по строительству объектов образования;
- субсидирование проектов по строительству объектов массового спорта.

Предлагается:

- проработать возможность утверждения мер поддержки проектов ГЧП в различных сферах на федеральном уровне.

КОНТАКТЫ

ЦЕНТР
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА Калужской области

Адрес: Калуга, пер. Старичков, 12, 3 этаж
Телефон: +7 (4842) -28-12-01
E-mail: ppp-info@adm.kaluga.ru
Официальный сайт:
https://gchp40.ru/

Генеральный директор
Центра ГЧП
Калужской области:

Лукина Анна Николаевна

Телефон: +7 (4842) -28-12-01

E-mail: lukina@adm.kaluga.ru